

东营市东营区人民政府文件

东区委发〔2018〕5号

东营区人民政府 关于印发东营区2018年国民经济 和社会发展规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《东营区2018年国民经济和社会发展规划》已经区十四届人大二次会议审议批准，现印发给你们，请认真遵照执行。

东营区人民政府

2018年4月2日

东营区 2018 年国民经济和社会发展规划

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

2017 年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持以“美丽东营区”建设为统领，加压奋进，砥砺前行，全区经济社会保持平稳健康发展。2017 年，全区实现生产总值 499.7 亿元，增长 6.4%；完成全社会固定资产投资 545.1 亿元，增长 6.2%；实现社会消费品零售总额 393.8 亿元，增长 8.8%；实现一般公共预算收入 28.6 亿元，同口径增长 12.8%；完成进出口总额 92.1 亿元，增长 46.2%。

（一）经济结构更趋优化，质量效益持续提升。以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为抓手，着力推动产业转型升级。一是现代农业势头良好。现代农业园区发展到 49 个、16.8 万亩，新型经营主体达到 550 家，“三品”认证农产品达到 101 个，标准化蔬菜基地、无公害水产品基地达到 7.9 万亩，农产品质量安全检测合格率达到 98.9%。二是工业经济加快转型。实施总投资 60.95 亿元的 10 个重点工业项目，高佳动力锂电池、海科新源碳酸二甲酯装置升级改造等项目建成投产，万通热电联供项目完成主体，海科集团成为全球最大大容量超级电容器电极材料制造商。三是现代服务业蓬勃发展。实施总投资 93.9 亿元的 14 个重点服务业项目，东营纬科国际石油培训学院、华利国

际金融广场、东营诺德葡萄酒保税仓库等项目建成启用。全区建筑企业达到 323 家，物流企业达到 36 家，电商平台达到 23 家，银行分支机构发展到 26 家。启动创建省级全域旅游示范区，国家 4A 级旅游景区达到 2 家。

（二）区域发展协调推进，城乡一体化进程加快。按照“先急后缓、补齐短板”原则，实施总投资 35 亿元的 90 个重点城建项目，城市形象功能显著提升。一是拓展城市发展空间。加快旧城更新步伐，统筹推进旧城片区、城中村和油田老旧小区、厂矿大院改造。利用短短几个月时间，“零震荡”推进东营河及北二路沿线拆迁迁占，拆迁 88.6 万平方米。二是完善城市路网体系。实施主干道路提升、城市支路完善、片区道路配套、断头路贯通“四大工程”，德州路东段建设、太行山路中段改造、西一路、西二路提升基本完成，新区北部和钢木材市场片区 8 条道路全面竣工，群众出行更加通畅快捷。三是推进城乡一体化建设。实施小城镇驻地提升工程，龙居社区二期、牛庄褚家集中居住、六户繁荣路景观提升等项目顺利推进，史口卫生院、四镇污水处理厂提标改造建成启用。扎实推进美丽乡村标准化建设，新建农村公路 67.3 公里，硬化村内道路 90 公里，完成天然气村村通 27411 户，旱厕改厕 20818 户。

（三）重点领域改革不断深化，创新要素加快集聚。深入推进重点领域和关键环节改革和创新，不断激发市场和社会活力。一是深入推进供给侧结构性改革。认真贯彻落实“三去一降一补”，

深入开展化工产业“四评级一评价”，加快淘汰落后产能，整治企业 26 家、淘汰落后产能 10 万吨。原油进口实现重大突破，神驰集团获得原油非国营贸易进口配额 252 万吨，海科 96 万吨配额有望近期获批。

二是稳步推进重点领域改革。纵深推进“放管服”改革，简化优化公共服务流程，编制公共服务事项 1222 项，取消调整区级行政权力事项 285 项。区政务服务中心顺利完成搬迁。深化商事制度改革，全面推行“五证合一、一照一码”登记制度，新增市场主体 1.4 万家。签订油地“三供一业”移交战略框架协议，加快油地医疗资源、人力资源优化合作。胜利油田石化总厂改制工作积极推进。

三是不断完善发展要素。谋划成立区财金集团、区城投公司、区融资担保公司、区物业资产管理运营公司、区市政资产管理运营公司、区健康养老资产管理运营公司、区教育资产管理运营公司，做实区水城旅游开发公司。设立规模 30 亿元的新兴产业及上市并购投资基金、100 亿元的石油石化产业投资基金。打造黄河三角洲第三方服务基地、中小企业办公总部、外贸综合服务基地、城南风景旅游度假区等四大基地。

四是着力扩大开放合作。引进投资过亿元项目 47 个，到位固定资产投资 92 亿元，哈罗单车北方总部、双福高档花卉等项目顺利落地，碧桂园天玺项目开工建设。成功举办第十届中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会，顺利通过 UFI 认证。

五是大力实施创新驱动战略。突出科技创新引领作用，授权专利 186 件，高新技术企业达到 45 家，研发经费占 GDP 比重达到 2.8%，新增市

级以上研发机构 19 家，山东省著名商标、山东名牌产品均达到 13 个，注册马德里国际商标 75 件，参与 69 项国家标准、行业标准制修订。

（四）深入推进绿色发展，生态环境持续优化。牢固树立“绿水青山就是金山银山”战略思想，严守生态环保底线。一是**大力实施水气土污染整治**。全面建立河长制，深入开展“清河行动”，主要河流水质达到地表水 V 类标准。狠抓大气污染治理，取缔燃煤锅炉 367 台，完成煤炭压减 6.7 万吨。二是**不断改善城乡人居环境**。实施总投资 16.6 亿元的 13 个园林景观工程，高速生态廊道、庐山路绿化等 8 个道路绿化项目全面竣工，10 处街头游园、城市公园完成建设提升，新建和提升绿化面积 415 万平方米，城市绿地率达到 31%。加强公路铁路沿线环境综合整治，拆除违建 8.2 万平方米，绿化 325.3 万平方米。大力实施“三年增绿”工程，新增造林 2.16 万亩。三是**全面推进城市管理精细化**。拆违治乱专项行动成效显著，累计拆除违建 176 万平方米，得到市委、市政府通报表扬。积极探索市政精细化管理，不断提升道路、桥梁、路灯、泵站等市政设施日常管养水平，大力推行园林绿地专业化养护。抓好城市环卫保洁，主干道路机扫率达到 100%。

（五）民生事业加快发展，群众获得感幸福感不断提升。12 件民生实事全部兑现。积极扩大就业创业，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，城乡居民人均可支配收入分别达到 33274 元、13638 元，分别增长 7.6%、8.5%。城市和农村最低生活保障、城乡居

民人均基本公共卫生服务、城乡特困人员供养等保障救助标准不断提高，城乡居民医疗保险基本实现全覆盖。投资 17.5 亿元，开工建设中小学、幼儿园 21 所，今年将新增学位 1.87 万个，有效解决大班额问题。大力推行“医联体”、“专科联盟”合作模式，区镇医疗机构集团化管理全面推开，区人民医院与 8 家三级医疗机构建立合作关系。新建各类文化场所 290 处，数字文化广场成为全国首创，获评文化部创新案例，区历史文化展馆入选全省历史文化展示县区十佳示范点，国家公共文化服务体系示范区创建通过中期评估。全力打造志愿者之城，注册志愿者 1.88 万人，开展志愿活动 36 万余小时，“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神遍地开花。建成启用社会信用信息公示窗口，诚信东营区建设取得初步成效，全区住建行业企业信用评价体系已建成。深入推行“阳光信访”，扎实开展“两打一整治”、“天目”铲毒、建筑领域招投标整治等专项行动，社会大局保持和谐稳定。全省社区治理暨养老服务创新实验区、全省慢性病综合防控示范区、省级食品安全城市等创建工作卓有成效。聚力打好脱贫攻坚战，9 个市定贫困村、119 户市定贫困户全部摘帽。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题。主要是：经济形势走向仍然不明朗，部分企业生产经营困难，稳增长促发展任务艰巨。新旧动能转换压力很大，发展壮大现代服务业、促进工业转型升级、提升现代农业的担子仍然较重，统筹城乡发展的步子不够快、力度不够大。

保障民生还需进一步加大力度。这些矛盾和问题我们必须高度重视，在今后的工作中采取更加有效措施逐步予以解决。

二、2018 年面临形势及主要预期目标

从国际看，世界经济仍然在深度调整，复苏动力不足，国际贸易和投资低迷。从国内看，我国经济发展质量和效益不断提升，新动力正在强化，新业态不断出现，有利因素进一步积聚，但同时，经济持续增长的基础尚不牢固。从我市看，东营是环渤海地区重要组成部分、黄河三角洲高效生态经济区核心区域、山东半岛蓝色经济区前沿城市，在三大区域发展战略中处于重要地位，我区作为中心城区，发展机遇相对较好，但同时，也正处于结构调整、转型升级、新旧动能转换的关键期，仍将面临较大的压力与挑战。

围绕“十三五”时期率先全面建成更高标准、更高层次的小康社会总目标，结合阶段性任务和工作重点，2018年全区经济社会发展主要预期目标是：

- 全区生产总值增长7%左右；
- 一般公共预算收入增长 6.5%；
- 全社会固定资产投资增长 6%左右；
- 社会消费品零售总额增长 9%左右；
- 进出口总额、实际利用外资适度增长；
- 城镇居民人均可支配收入增长 7.5%；
- 农村居民人均可支配收入增长 8.5%；

——城镇登记失业率控制在 3.5%以内；

——人口自然增长率控制在 15‰以内；

全面完成市政府下达的各项节能减排约束性目标。

三、2018 年经济社会发展的重点任务和措施

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，在新时代的新实践中，我们将紧紧围绕建设美丽东营区战略定位，继续坚持质量第一、效益优先，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

（一）加快新旧动能转换，提升发展质量。把新旧动能转换作为统领经济发展的“牛鼻子”，坚持以“四新”促“四化”，加快实现新动能“增量崛起”与旧动能“存量变革”，健全现代经济体系。一是构建产业融合的农业体系。以农村一二三产业融合发展为目标，大力培育农业“新六产”，突出发展都市休闲农业，加快发展工厂化农业，推进“海水工厂化养殖项目”、“七星乐”乡村旅游工程、城郊生态休闲经济林产业带等项目建设。积极培育新型农业经营主体，年内新增家庭农场 20 家，发展农民专业合作社 20 家，培育农业龙头企业 6 家。大力推广农业标准化生产，完善农产品质量监测体系，开展主要农产品双证管理，做到农产品质量可管可控可追溯。实施广利渔港经济区一期工程建设，加快推进渔业现代化。二是构建供给有效的工业体系。完善新旧动能转换五年规划和三年行动计划，做实做深项目储备，开展项目库动态调整，真正把适应新常态、符合新理念、延伸产业链的

项目纳入储备库。深入落实创新驱动战略，改造升级“老”字号，培育壮大“新”字号。通过技术改造、优化升级、园区建设等方式，加大石化、石油装备等传统行业转型升级力度，不断增强核心竞争力和可持续发展能力。大力发展高端装备、生物制药、新能源、新材料、信息技术、装配式建筑等新兴产业，加快高新区云计算产业园、天东制药二期、高佳锂电池等重点项目建设。三是构建特色鲜明的服务业体系。以全省服务业综合改革试点为统领，认真落实支持服务业发展的十条意见，推动服务业结构优化、扩规提档，加快培育以现代物流、电子商务、文化旅游、健康养老、楼宇经济等为主导的现代服务业。推进山东建大物流、颐高电子商务产业园、东营（台湾）蓬晟肿瘤专科医院等项目落地发展，抓好龙居森林旅游度假区、城南风景旅游度假区功能提升，推动一批城市综合体建设。开展个体工商户“个转企”行动，支持小微企业做精、做大、做强。

（二）发挥投资促进作用，增强发展支撑。紧密围绕十九大报告提出的新增长点，不断扩大有效投资，谋划一批既解决急需又关系长远发展的基础性、功能性以及产业性重大项目。一是抓好重大项目建设。抓好计划总投资 837.9 亿元的 87 个重点建设项目、33 个重点推进项目建设，加快哈罗单车北方总部、诺德保税园、华智科技创新创新服务平台等项目推进，助力美丽城市建设。以政府投资项目为引导，落实促进民间投资稳定增长的各项政策措施，完善项目协调推进和快速落地机制，积极鼓励和支持

持民间扩大投资，不断储备、新上、推进项目。二是**加快项目服务推进**。深化行政审批制度改革，建立健全重大投资项目审批“绿色通道”服务，探索工业项目、政府投资项目“联审联办”，促进项目早落地、早开工、早见效。建立“四张单子”调度模式和梳理、督查、通报机制，全力以赴做好项目服务推进。三是**提升双向开放水平**。积极参与黄河三角洲高效生态经济区规划修订和山东半岛蓝色经济区评估，引导区内企业在“一带一路”沿线国家拓展业务，通过投资合作、技术入股、合资建厂以及工程总承包等模式，推进对外产能和装备制造合作，努力实现全球营销服务网络的纵深发展。创新招商方式，坚持招大引强，紧盯世界500强、大型央企和行业领军企业，精心组织招商推介活动，努力引进落户更多大项目、好项目。

（三）深化重点领域改革，转换发展动力。把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域、各个环节，不断增强发展的内在活力和动力。一是**推进供给侧结构性改革**。综合运用“四评级一评价”、等量或减量置换等手段，推动化工行业去产能，杜绝过剩产能项目违规建设；认真落实降低企业杠杆率指导意见，深化政银企合作，积极搭建合作平台，鼓励企业通过直接融资推进去杠杆；打好减税、降费、降低要素成本等组合拳，协调解决用工、用地、融资等突出问题；抓住国家增加补短板中央预算内投资的机遇，加快补齐农业、基础设施、创新能力建设等领域短板。二是**推进“放管服”改革**。以政务服务中心搬迁为契机，梳理公共

服务事项，建立权力清单制度，全面重塑行政审批流程，大力推行一窗受理、一网办理、一链审批模式，加大“放”的力度，强化“管”的能力，提升“服”的水平，为培育新动能、发展新经济清障搭台。三是推进社会信用体系建设。建设以“一网三库一平台”为主要内容的公共信用信息系统，积极推进建立自然人、法人和其他组织统一社会信用代码制度，建立规范化、常态化的信息归集机制，基本实现与行业信用信息系统的纵横联通以及与市级平台的互联互通，健全多部门、跨地区、跨行业的守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制，为实施公共管理及事中事后监管提供信用信息支持。

（四）坚持城乡协调统筹，拓展发展优势。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，不断优化城乡空间布局，强化基础设施和产业支撑，促进城乡区域协同发展。一是加强基础设施建设。突出抓好庐山路南延、南二路西延、河广大道等城市主干道路建设，加快实施一批城市支路、背街小巷、片区道路建设及改造提升。建立城市地下管网大数据库，将雨排、污排、给水等全部纳入统一平台管理。系统规划和整治城区水系，实施一批生态修复、疏浚贯通、景观提升工程。二是完善城市空间布局。重点抓好西部油田老旧小区改造、北部东营河及北二路环境综合整治、南部城南风景旅游度假区、中部核心功能区建设，努力构建美丽城市发展新格局。树立经营城市理念，联动推进旧城片区、城中村改造开发，拓展城市发展空间。三是做大做强镇域经济。坚持

可持续发展战略，依据四镇自身优势，实行“一镇一规划”，加快龙居近郊游磁极小镇、六户现代物流强镇、史口新旧动能转换先行镇、牛庄吕韵小镇、香浆小镇建设。**四是推动美丽乡村发展。**抓好美丽乡村标准化建设，进一步加大农村水、电、路、讯等基础配套投入力度，缩小城乡基础设施差距。开展农村人居环境整治三年行动，深入推进“三年增绿”计划收官工程，新增造林1.4万亩。

（五）改善生态环境质量，推进绿色发展。树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，努力走出一条生态优先、绿色发展之路。持续推进水气土污染治理，严格落实河长制，推进广利港污水处理厂提标改造、农村生活污水处理等项目建设，着力解决突出环境问题。对照国家生态园林城市建设标准和要求，实现裸露土地绿化全覆盖，新建和提升绿化面积300万平方米以上，满足群众日益增长的优美生态环境需要。加强固定资产投资项目节能审查，严控高耗能项目审批，加快淘汰落后产能，全面完成市下达的煤炭压减和等量替代工作目标。

（六）聚力创造美丽生活，普惠发展成果。集中力量办好一批民生实事，不断提升群众幸福感、获得感。健全社会救助体系，统筹做好低保、五保、医保、残疾人救助等工作。狠抓教育重点工程，完成10所中小学、12所幼儿园建设任务，全面实施校车公司化运营。实施积极的就业政策，完善职业技能培训体系。进

一步丰富公共文化产品和服务供给，打造城乡互联互通的公共数字文化服务平台，确保通过国家公共文化服务体系示范区创建验收。深化公立医院改革，全方位加强医联体建设，加快发展中医药事业，统筹抓好省级慢性病综合防控示范区和医养结合示范区创建，加强癌症医疗救治服务能力建设。全面实施食品药品安全“智慧监管”工程，守住群众舌尖上的安全。支持妇联、禁毒、安全生产、人才、信访等工作开展。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区武装部，区各人民团体。